## Совет народных депутатов

## ТВЕРДОХЛЕБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

## Богучарского муниципального района

## Воронежской области

**РЕШЕНИЕ**

|  |
| --- |
| от « 10 » сентября 2015 № 269  с. Твердохлебовка |

Об утверждении стратегии Твердохлебовского сельского поселения Богучарского муниципального района Воронежской области на период до 2020 года

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Воронежской области от 30.06.2010 № 65-ОЗ «О стратегии социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочную перспективу», Уставом Твердохлебовского сельского поселения, в целях повышения качества жизни населения Твердохлебовского сельского поселения, Совет народных депутатов Твердохлебовского сельского поселения Богучарского муниципального района Воронежской области **решил:**

1.Утвердить стратегию социально-экономического развития Твердохлебовского сельского поселения Богучарского муниципального района Воронежской области на период до 2020 года согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Совета народных депутатов Твердохлебовского сельского поселения по бюджету, налогам, финансам и предпринимательству, аграрной политике, земельным отношениям, муниципальной собственности и охране окружающей среды (Агафонов А.А.) и исполняющего обязанности главы Твердохлебовского сельского поселения Чвикалова В.Н.

Исполняющий обязанности

главы Твердохлебовского

сельского поселения В.Н.Чвикалов

Приложение

к решению Совета народных депутатов Твердохлебовского сельского поселения Богучарского муниципального района Воронежской области

от 10.09.2015 № 269

**СТРАТЕГИЯ**

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТВЕРДОХЛЕБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БОГУЧАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА ПЕРИОД**

**ДО 2020 ГОДА**

с.Твердохлебовка

2015г.

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

**ВВЕДЕНИЕ…………………………………………………………………..**

**РАЗДЕЛ 1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ТВЕРДОХЛЕБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БОГУЧАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ……..**

# Общая информация о Твердохлебовском сельском поселении…………

# Анализ внешней среды ………………………………………………… 1.2.1. Природно-климатический и ресурсный потенциал Твердохлебовского

# сельского поселения……………………………………………………………….

1.2.2. Анализ демографической ситуации……………………………………….

1.2.3. Связи с соседними муниципальными образованиями………………..

1.2.4. Анализ инвестиционного потенциала…………………………………..

1.2.5. Социально-экономические риски………………………………………...

**1.3.** **Анализ внутренней среды……………………………………………...**

1.3.1. Анализ экономического потенциала……………………………………… 1.3.2 Трудовые ресурсы. Занятость населения…………………………………..

1.3.3. Социальная сфера сельского поселения…………………………………

**1.3.4. Жилищный фонд сельского поселения…………………………………..**

1.3.5. Транспортная инфраструктура сельского поселения…………………..

1.3.6. Инженерная инфраструктура сельского поселения…………………….

1.3.7. Водоснабжение и водоотведение………………………………………….. 1.3.8. Объекты связи………………………………………………………….. 1.3.9. Анализ финансово-бюджетной деятельности поселения………………..

**РАЗДЕЛ 2. МИССИЯ, СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТВЕРДОХЛЕБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ………………**

# 2.1. Миссия и основные стратегические цели социально-экономического развития Твердохлебовского сельского поселения……………………………

# 2.2. Определение приоритетных направлений и задач социально-экономического развития Твердохлебовского сельского поселения………….

# 2.2.1. Уникальность (конкурентные преимущества) и ключевые проблемы (слабые стороны) Твердохлебовского сельского поселения………….

# 2.2.2. Возможности (преимущества) и угрозы Твердохлебовского сельского поселения………………………………………………………………………….

# 2.3. Приоритетные направления и задачи плана СЭР социально-экономического развития Твердохлебовского сельского поселения…………

2.3.1. Инновационное и инвестиционное развитие, повышение конкурентоспособности экономики……………………………………………...

2.3.2. Развитие человеческого потенциала и качества жизни…………………

# РАЗДЕЛ 3. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТВЕРДОХЛЕБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ……………………………………………………………………

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ…………………………………………………………………**

**ВВЕДЕНИЕ**

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования – документ, устанавливающий приоритетные цели и задачи деятельности органов местного самоуправления по решению проблем развития экономики и социальной сферы муниципального образования и эффективной реализации полномочий муниципального образования в соответствии с федеральным законом №131-фз. Основные положения Стратегии конкретизируются при разработке документов среднесрочного и текущего планирования, что обеспечивает необходимый механизм для ее реализации.

Стратегия социально-экономического развития Твердохлебовского сельского поселения до 2020 года (далее по тексту – Стратегия) определяет основные стратегические направления социально-экономического развития муниципального образования и приоритеты социально-экономической политики администрации сельского поселения, прогноз основных параметров социально-экономического развития муниципального образования.

Задача стратегического управления муниципальным образованием заключается в том, чтобы использовать возможности, предоставляемые внешней средой, опираясь на сильные и слабые стороны развить именно те отрасли и виды экономической деятельности, где муниципальное образование обладает хорошим потенциалом развития.

Основные принципы будущего развития Твердохлебовского сельского поселения на основе всемерного повышения экономической самостоятельности и финансовой дееспособности - приоритетность интересов населения, партнерство при достижении стратегических целей, учет постиндустриальных тенденций развития, использование имеющихся и создание новых конкурентных преимуществ, устойчивое развитие.

Стратегический план содержит принципы и идеи, которые дают ориентиры для населения, бизнеса, потенциальных инвесторов, помогая им принимать оперативные решения с учетом видения перспективы.

Организационная работа становится исходным и определяющим условием реализации стратегии социально-экономического развития Твердохлебовского сельского поселения, первоочередное значение имеют следующие моменты:

Во-первых, стратегия социально-экономического развития должна стать одним из главных нормативных документов развития. В процессе ее реализации может возникнуть немало новых интересных идей.

Во-вторых, стратегия социально-экономического развития может быть реализована, если будет функционировать сильная муниципальная власть, понимающая значимость и необходимость стратегического плана и способная объединить усилия жителей в его реализации.

В-третьих, в реализации целей, задач и направлений развития должна быть задействована самая широкая общественность.

В-четвертых, органам местного самоуправления необходимо обеспечить целенаправленное информирование населения.

Стратегия основывается на положениях Федерального закона Российской Федерации от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Стратегии социально-экономического развития Богучарского муниципального района на период до 2020 года. В Стратегии учтено решение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации.

Целевая направленность Стратегии ориентирована, прежде всего, на обеспечение повышения устойчивого уровня и качества жизни населения сельского поселения. Достижение целей стратегии возможно путем последовательного формирования в сельском поселении рыночной и социально-ориентированной экономики с четко ориентированной законодательной базой.

Экономическое развитие должно основываться на максимальном использовании имеющегося в сельском поселении потенциала, высвобождении частной инициативы с параллельным усилением роли органов местного самоуправления в обеспечении благоприятных условий хозяйствования. Также необходимо существенное повышение эффективности производства, ускорение структурных реформ. Достигнутые поселением в последние годы отдельные положительные результаты могут рассматриваться как формирование условий для дальнейших позитивных изменений.

# РАЗДЕЛ 1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ТВЕРДОХЛЕБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БОГУЧАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ.

# 1.1 Общая информация о Твердохлебовском сельском поселении.

В западном направлении от федеральной трассы М-4 «Дон» расположено Твердохлебовское сельское поселение.

Село Твердохлебовка является административным центром Твердохлебовского сельского поселения, которое находится в западной части от г. Богучар и граничит: на востоке – с Филоновским, Залиманским и Поповским сельскими поселениями, на юге – с Луговским сельским поселением, на западе – с Россошанским муниципальным районом, на севере – с Верхнемамонским муниципальным районом Воронежской области. В состав Твердохлебовского поселения входят еще 4 населенных пункта село Твердохлебовка, поселок Вишневый, село Дубовиково и хутор Белый Колодезь.

Численность населения Твердохлебовского сельского поселения по состоянию на 01.01.2015 года -1010 человек. Территория Твердохлебовского сельского поселения составляет 13,7 тыс. га.

**Исторические особенности развития территории сельского поселения**

*Твердохлебовка* – село расположено на правом берегу р. Богучарка.

Слобода основана в 1786 г., названа по первопоселенцу Ивану Леонтичу Твердохлебову (1749-1818). Его отец – Леонтий, основал на этом месте хутор еще в 1720 году. Позднее сюда же переселились казаки с фамилиями: Шевцов, Пугачев, Гончаров, Таранов и др.

К 1797 г. в казачьей слободе построена деревянная Алексеевская церковь, поселение стало селом. В 1816 г. здесь имелось 328 дворов с числом жителей 1 648. В «ревизских сказках» они поименованы «войсковыми жителями».

В 1833 г. в селе была построена кирпичная церковь Михаила Архангела. Церковь в настоящее время находится в полуразрушенном состоянии.

Церковным учителем Д.И. Емельянским в 1867 г. была основана церковно-приходская школа, а с 1906 г. учителем А.П. Анниковым – народная.

В 1879 г. в селе похоронен Е.М.  Чехов  (дед А.П. Чехова), приехавший в гости к тете писателя А.Е. Кожевниковой (Чеховой). Александру Егоровну 1831 года рождения (умерла в 1906 году) выдали замуж в казачью слободу Твердохлебовка. Слобода была большой, достаточно сказать, что население в конце XIX в. составляло более трех тысяч человек, да и город Богучар был всего в 15 верстах.

В Твердохлебовке в нач. XX в. была одна из наиболее значительных пасек – 696 улей.

В 1929г. на базе села был создан колхоз имени Сталина, который в 1958 г. был переименован в «Твердохлебовский», имеющий 6 951 га пахотной земли.

*Дубовиково* – село возникло в 1780-е гг. Первым здесь поселился крестьянин Иван Дубовиков, от которого и произошло название.

**1.2. Анализ внешней среды**

**1.2.1. Природно-климатический и ресурсный потенциал Твердохлебовского сельского поселения.**

**Климат.** Твердохлебовское сельское поселения расположено в степной зоне центра Русской равнины с умеренно-континентальным климатом с жарким сухим летом и умеренно холодной зимой с устойчивым снежным покровом и хорошо выраженными переходными сезонами.

**Рельеф.** Территория Твердохлебовского сельского поселения расположена на левом берегу реки Богучарка. Поверхность территории разрезана промоинами и оврагами, абсолютные отметки поверхности изменяются от 150 до 180 м.

**Минерально-сырьевые ресурсы.** Разведанных и утверждённых балансом запасов месторождений полезных ископаемых на территории поселения нет.

**Гидрологическая сеть.**  По территории Твердохлебовского сельского поселения протекают река Богучарка, протяжённостью 20 км в границах поселения.

**Состояние почвенного покрова** Твердохлебовского сельского поселения обусловлено развитием процессов деградации чернозёмов, приводящим к снижению плодородия почв. К ним относится водная и ветровая эрозия, дегумификация (за период с 1980 г. содержание гумуса в почве снизилось с 9 до 5,7%), вторичное засоление и переувлажнение, загрязнение сельскохозяйственных угодий тяжёлыми металлами.

**1.2.2. Анализ демографической ситуации.**

Динамика численности населения и его возрастная структура по праву считаются важнейшими социально-экономическими показателями. Именно они определяют характер воспроизводства населения, оказывают влияние на изменение численности населения, характеризуют состояние рынка труда и устойчивость развития территории. Демографические процессы определяют характер воспроизводства населения, оказывают влияние на изменение численности населения.

В последние годы наблюдалось колебание численности населения сельского поселения, не приводившее к существенному изменению числа жителей. Динамика численности населения Твердохлебовского сельского поселения представлена на рисунке 1.

Рисунок 1

Численность Твердохлебовского сельского поселения на 01.01.2015г. составила 1010 человек, что составляет 2,8% от общей численности населения Богучарского муниципального района.

Динамика численности населения Твердохлебовского сельского поселения, рождаемости и смертности за 2010-2014 годы, представлена в таблице 1.

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Численность постоянного населения на конец года (человек) | 1150 | 1122 | 1095 | 1079 | 1010 |
| Родилось (человек) | 12 | 17 | 12 | 13 | 11 |
| Коэффициент рождаемости на 1000 чел среднегодового населения (промилле) | 10,4 | 15,2 | 11,0 | 11,1 | 10,9 |
| Умерло (человек) | 14 | 19 | 13 | 13 | 25 |
| Коэффициент общей смертности на 1000 чел среднегодового населения (промилле) | 12,2 | 16,9 | 11,9 | 12,0 | 24,8 |
| Естественный прирост, убыль населения (человек) | -2 | -2 | -1 | 0 | -14 |
| Миграционный прирост (убыль) населения (человек) | -9 | -26 | -26 | -16 | -55 |
| Коэффициент рождаемости на 1000 чел среднегодового населения (промилле) по Богучарскому муниципальному району | 10,6 | 11,4 | 11,9 | 11,5 | 11,2 |
| Коэффициент общей смертности на 1000 чел среднегодового населения (промилле) по Богучарскому муниципальному району | 15,7 | 14,4 | 13,4 | 14,0 | 15,3 |

В состав Твердохлебовского сельского поселения входят 4 населённых пункта. Основная часть населения, составляющая 65,4% от общего числа жителей, проживает в с.Твердохлебовка, в п.Вишневый проживает 29,1% жителей. Наименьшей численностью населения обладает х.Белый Колодезь и с.Дубовиково – 1,2% и 4,2% соответственно. Данные о численности населения и количестве домовладений населённых пунктов Твердохлебовского сельского поселения представлены в таблице 2.

Таблица 2.

Численность населения и количество домовладений   
Твердохлебовского сельского поселения на 01.01.2015 г.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование поселения | Численность населения (человек) | Число домохозяйств |
| с.Твердохлебовка | 661 | 202 |
| п.Вишневый | 294 | 82 |
| с.Дубовиково | 43 | 21 |
| х.Белый Колодезь | 12 | 8 |
| Итого | 1010 | 313 |

**Естественный прирост населения.** За анализируемый периодс 2010-2014 годы в Твердохлебовском сельском поселении число умерших на 19 человек превысило число родившихся. В 2014 году естественная убыль населения составила 14 человек (родилось - 11 человек, умерло - 25 человек). Коэффициент рождаемости на 1000 человек среднегодового населения составил по сельскому поселению 10,6 промилле (районный – 11,2), коэффициент смертности на 1000 человек среднегодового населения почти в 2 раза превысил среднее значение по району и составил 24,8 промилле (районный – 15,3).

Динамика рождаемости, смертности и естественного прироста Твердохлебовского сельского поселения представлена на рисунке 2.

Рисунок 2

Демографическая структура населения сельского поселения, как и практически любого другого населённого пункта, характеризуется значительной инертностью. На современное её состояние оказывают влияние не только процессы, происходящие в настоящее время, но имевшие место несколько десятилетий назад, в том числе и прошлые демографические всплески, а также спады рождаемости. Причём последние, могут иметь первостепенное значение. На рождаемость в 2015-2020гг. окажет негативное влияние начавшийся в 2014 году и продолжающийся в 2015 году кризис в стране.

**Механический прирост.** Ситуация, сложившаяся в механическом движении населения Твердохлебовского сельского поселения, характеризуется миграционной убылью населения - превышением числа выбывших жителей над числом прибывших. За 5 лет с территории поселения убыло 84 человека, в 2014 году численность миграция составила 55 человек.

Механический отток населения имеет несколько причин:

* нехватка рабочих мест, связанная со слабым развитием экономики сельского поселения, ориентированной на сельскохозяйственное производство;
* отсутствием реальных перспектив по значительному расширению и качественному совершенствованию рынка труда сельского поселения;
* низкий уровень развития социальной инфраструктуры, дальнейшее совершенствование которого ограничивается нехваткой средств местного бюджета;

**Возрастная структура населения** сельского поселения по данным на 01.01.2015г. характеризуется неравномерным распределением населения моложе и старше трудоспособного возраста. Так численность населения в трудоспособном возрасте составляет 53,9% от общей численности населения (по району – 57,5%). На долю населения моложе и старше трудоспособного возраста приходится 16,8% и 29,2% соответственно (по району 17,5% и 25,6% соответственно).

В ближайшие годы демографическая нагрузка на трудоспособное население будет возрастать, что в свою очередь будет оказывать негативное влияние на экономическую ситуацию в поселении.

Возрастная структура населения Твердохлебовского сельского поселения по данным на 01.01.2015г. представлена на рисунке 3.

Рисунок 3

**1.2.3. Связи с соседними муниципальными образованиями.**

Межмуниципальное взаимодействие Твердохлебовского сельского поселения направлено на развитие связей с соседними муниципальными образованиями, входящими в состав Воронежской области  и Богучарского муниципального района и предполагает единую политику по основным направлениям развития территории. Основными предпосылками межмуниципального сотрудничества для данных территорий являются:

- тесные рыночные связи;

- связанность энергетической инфраструктуры;

- общность транспортной инфраструктуры.

Приоритетным направлением межмуниципального сотрудничества является - обмен информацией о чрезвычайных ситуациях, угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, социально-значимых происшествиях, крупных пожарах с гибелью двух и более человек (далее - ЧС) и совместных действий при угрозе возникновения или возникновении ЧС реализация мероприятий в части согласованного развития социальной сферы территорий, в т.ч. в следующих областях:

**Спорт, физическая культура и молодежная политика.**

1.  Организация и проведение совместных мероприятий в области молодежной политики.

2.  Проведение спортивных соревнований.

3.  Проведение всероссийских акций.

**Культура и искусство.**

1.  Организация и проведение мероприятий направленных на развитие межнационального согласия.

2.  Участие  в конкурсах и фестивалях различных направлений творческой деятельности.

3.  Организация и проведение культурно-массовых мероприятий для различных категорий населения.

Еще одним  направлением межмуниципального сотрудничества является **развитие хозяйственных связей в сфере потребительского рынка и услуг**:

1. Участие товаропроизводителей, сельскохозяйственных  организаций муниципального образования в выставочно-ярмарочных мероприятиях.
2. Организация работы выездных торговых объектов субъектами предпринимательства, осуществляющими деятельность на территории поселения во время  проведения праздничных мероприятий.
3. Информирование субъектов предпринимательской деятельности о возможностях взаимодействия, расширения ассортимента реализуемых товаров, обмен информацией, опытом, осуществление поддержки.

**1.2.4. Анализ инвестиционного потенциала.**

Повышение инвестиционной привлекательности Твердохлебовского сельского поселения, создание благоприятного инвестиционного климата являются необходимыми условиями привлечения инвестиций на территорию поселения.

В 2014 году объем инвестиций на территории Твердохлебовского сельского поселения составил 7438,0 тыс.рублей.

Сельскохозяйственное производство в Твердохлебовском сельском поселении – основной потенциал экономического роста, стабильного обеспечения занятости населения.

**Перспективы развития Твердохлебовского сельского поселения связаны:**

* с дальнейшим развитием сельского хозяйства, в том числе и за счёт крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств;
* созданием предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции;
* развитием непроизводственной сферы, в первую очередь развития сферы торговли и оказания услуг;

**В соответствии с программой комплексного социально-экономического** **развития Богучарского муниципального района Воронежской области на 2012-2016 годы** на территории Твердохлебовского сельского поселения планируются реализовать проект:

* строительство участка дороги между с.Твердохлебово и х. Белый Колодезь;
* установка блочно-модульной котельной для ДК и МКОУ Вишневкая ООШ.

**1.2.5. Социально-экономические риски.**

1. Нестабильность федерального и регионального законодательства.
2. Зависимость  муниципального образования от внешних инвестиций.
3. Увеличение тарифов на газо, электро- и теплоэнергию, что отрицательно сказывается на финансово-экономическом состоя-нии  предприятий и организаций увеличение тарифов на газо, электро- и теплоэнергию, что отрицательно сказывается на финансово-экономическом состоянии  предприятий и организаций.
4. Неразвитость малого бизнеса.
5. Нехватка квалифицированных кадров и кадров рабочих профессий.

**1.3. Анализ внутренней среды.**

**1.3.1. Анализ экономического потенциала.**

Основной отраслью экономики Твердохлебовского сельского поселения, как и Богучарского района в целом, является сельское хозяйство.

Главный экономический потенциал поселения – сельскохозяйственные земли. По степени сельскохозяйственной освоенности территория поселения является хорошо освоенной – сельхозугодия составляют – 89,2%, в том числе пашня – 81,8%.

По состоянию на 01.01.2015 г. на территории Твердохлебовского сельского поселения осуществляют деятельность 2 сельскохозяйственных предприятия, 34 крестьянских (фермерских) хозяйств и 383 личных подсобных хозяйств.

Объем продукции сельского хозяйства всех категорий хозяйств за 2015 год составил 108492 тыс.рублей, в том числе: сельскохозяйственными предприятиями произведено продукции на сумму 53346 тыс. рублей крестьянскими (фермерскими) хозяйствами – 39450 тыс. рублей, личными хозяйствами населения – 15696 тыс. рублей.

Структура производства сельскохозяйственной продукции представлена на рисунке 4.

рисунок 4.

Животноводством занимаются личные подсобные хозяйства. Поголовье скота и птицы в личных подсобных хозяйствах составляет: КРС – 390 голов, птица – 3648 голов, овцы – 238 голов.

**Предприятия торговли. По состоянию на 01.01.2015 года** на территории Твердохлебовского сельского поселения действует 5 магазинов розничной торговли, торговая площадь составляет 554 кв.м. В п.Дубовиково и х.Белый Колодезь магазины отсутствуют.

**1.3.2 Трудовые ресурсы. Занятость населения.**

Трудовые ресурсы являются одним из главных факторов развития территории. Численность населения в трудоспособном возрасте Твердохлебовского сельского поселения на 01.01.2015 г. составила 550 человек.

Данные о распределении трудовых ресурсов в Твердохлебовском сельском поселении за 2013-2014 годы представлены в таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2013 | 2014 |
| Трудовые ресурсы | 573 | 550 |
| - трудоспособное население в трудоспособном возрасте | 561 | 545 |
| Занято в экономике | 395 | 382 |
| Лица в трудоспособном возрасте не занятые трудовой деятельностью или учёбой | 100 | 98 |
| Общая численность безработных | 78 | 70 |
| Численность зарегистрированных безработных | 9 | 12 |

Как видно из приведённых данных, что в 2014 году численность трудовых ресурсов уменьшилась на 23 человека к уровню 2013 года и составила 545 человек или 53,9% к общей численности населения сельского поселения. Численность занятых в экономике уменьшилась к уровню 2013 года и составила 382 человека в 2014 году.

Для Твердохлебовского сельского поселения характерна трудовая маятниковая миграция. Часть жителей работает в Москве «вахтовым» методом, то есть уезжают на заработки на небольшой срок, по окончанию которого возвращаются домой. Однако в настоящее время, в связи с кризисными явлениями в экономики страны масштабы такой миграции сокращаются

В отраслях материального производства занято 332 человека, что составляет 86,9% занятых, в отраслях нематериального производства – 50 человек (13,1%). Численность работающих в сфере образования составляет 22 человека, здравоохранения – 5 человек, сфере розничной торговли и общественного питания – 7 человек.

Численность безработных в 2014 году составила 12 человек (2013 год – 13 человек).

Уровень среднемесячной начисленной заработной платы в 2014 году в целом по поселению составил 15 тыс.рублей, или 105% к уровню 2013 года. Средняя заработная плата работников здравоохранения составила в 2014 году 19835 рублей, работников образования –16424 рубля. Средний размер назначенных месячных пенсий в 2014 году составил 10828 рублей.

Перспективы развития рынка труда Твердохлебовского сельского поселения связаны с дальнейшим развитием сельского хозяйства, в том числе за счёт развития крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств. Возможна организация в сельском поселении переработки сельскохозяйственной продукции. Однако, говоря о дальнейшем развитии производств сельскохозяйственного сектора, следует учитывать и тот факт, что современное сельское хозяйство во многом автоматизировано, в силу чего не нуждается в большом числе рабочих кадров, но испытывает потребность в квалифицированных специалистах. Увеличение числа рабочих мест будет происходить также за счёт развития непроизводственной сферы, в первую очередь торговли и культурно-бытового обслуживания.

1.3.3. Социальная сфера сельского поселения.

Дошкольные учреждения на территории сельского поселения отсутствуют.

Образовательные учреждения. В образовательный комплекс Первомайского сельского поселения входит 2 школы: МКОУ «Вишневская ООШ» (на 192 места) с численностью учащихся 24 человека и МКОУ «Твердохлебовская СОШ» (на 192 места) с численностью учащихся 58 человек.

**Здравоохранение.** В системе здравоохранения Твердохлебовского сельского поселения в настоящее время действуют 3ФАПа мощностью 20 посещений в смену каждый (в с.Твердохлебовка, с.Дубовиково и п.Вишневый). Общая численность среднего медицинского персонала – 3 чел. Аптек и аптечных учреждений на территории поселения нет.

**Учреждения культуры и досуга.**

В Твердохлебовском сельском поселении 2 клубных учреждения: Твердохлебовский СДК и Вишнёвский СДК на 600 мест, 2 районные библиотеки, общий книжный фонд которых составляет 19,3 тыс. экземпляров. Для сохранения клубных учреждений необходимо провести капитальный ремонт зданий.

**Объекты физической культуры и спорта.** На территории Твердохлебовского сельского поселения расположено всего пять спортивных сооружений, в том числе спортивный зал – 1. Современная обеспеченность спортивными сооружениями не соответствует нормативным потребностям. Требуется расширение сети учреждений физической культуры и спорта, а так же её качественное совершенствование.

**1.3.4. Жилищный фонд сельского поселения.**

Общая площадь жилищного фонда Твердохлебовского сельского поселения на 01.01.2015 года составила 25,5 тыс.м2  или 2,8% от общего жилищного фонда Богучарского муниципального района. В частной собственности жителей поселения находится 99,7% жилья, в муниципальной собственности находится 70,8 м2  жилья.

В административном центре сельского поселения – с.Твердохлебовка размещается 67% от всего жилищного фонда сельского поселения.

Население трех населенных пунктов: село Твердохлебовка, поселок Вишневый и село Дубовиково - обеспечены природным газом – 95%, сжиженным газом обеспечены -5%. , обеспечены водопроводом -75 %.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя Твердохлебовского сельского поселения составила 25,4 м²/чел., что соответствует среднерайонному показателю (25,3 м2/чел.).

**1.3.5. Транспортная инфраструктура сельского поселения.**

Административный центр Твердохлебовского сельского поселения - с. Твердохлебовка расположен в 11,4 км от административного центра района г. Богучар и в 231 км от областного центра г. Воронежа.

По территории сельского поселения проходят дороги регионального значения Богучар – Старая Калитва – Россошь и М4 "Дон" – Вишневый – Дубовиково.

В створе дороги местного значения Твердохлебовка – Луговое через р. Богучарка расположен мост.

Транспортное сообщение между селом Твердохлебовка и поселком Вишневый с районным центром г. Богучар обеспечивается рейсовыми автобусами. Периодичность маршрутов в селе Твердохлебовка – понедельник, вторник, среда, четверг, пятница и воскресенье в 8-00 и 12-00 часов; в поселке Вишневый – понедельник, среда, пятница, воскресенье 2 раза в день

Общая протяженность улиц в границах населенных пунктов сельского поселения составляет 43 км, из которых 13,9 км (32%) имеют усовершенствованное покрытие.

Общая площадь улиц населенных пунктов поселения составляет 57 га, проезжих частей – 30 га.

**1.3.6. Инженерная инфраструктура сельского поселения.**

На территории Твердохлебовского сельского поселения находится объект федеральной собственности – магистральный газопровод Петровск-Новопсковск с условным диаметром трубопровода 1200 мм, остальные объекты инженерной инфраструктуры относятся к объектам муниципальной собственности (газопроводы высокого давления, ГРП и т.д.).

Электроснабжение потребителей Твердохлебовского сельского поселения осуществляется от ПС 110/35/10 кВ с. Твердохлебовка, которая получает электрическую мощность от подстанции 110/35 кВ Опорная, через воздушную линию электропередач на напряжение 110 кВ. ПС 110/35 кВ Опорная запитана от подстанции 220/110 кВ Придонская (пгт. Придонской).

Подстанция 220/110 кВ Придонская установленной мощностью 400 МВА введена в работу в 1978 году. Она является узловой подстанцией юга Воронежской энергосистемы.

Подстанция ПС 110/35/10 кВ расположена в с. Твердохлебовка. Основными потребителями подстанции являются коммунально-бытовые и производственные потребители Твердохлебовского сельского поселения. Присоединенная нагрузка подстанции составляет около 40% в зимний период.

**Теплоснабжение** коммунально-бытовых и производственных потребителей Твердохлебовского сельского поселения является локальным и осуществляется за счет индивидуальных котельных.

Газоснабжение потребителей Твердохлебовского сельского поселения осуществляется на базе природного газа и сжиженного углеводородного газа.

Природным газом обеспечены 95 % населения, а сжиженным 5 % населения. Хутор Белый Колодезъ не газифицирован.

Основными потребителями природного газа являются коммунальные и производственные потребители.

Потребители обеспеченные природным газом используют газ для нужд отопления и пищеприготовления. Потребители не обеспеченные природным газом используют для пищеприготовления сжиженный газ. Протяженность уличной сети газоснабжения составляет порядка 36,8 км.

**1.3.7. Водоснабжение и водоотведение.**

Схема водоснабжения c. Твердохлебовка, п. Вишневый, с. Дубовиково и х. Белый Колодезь представлена одиночными водозаборными скважинами, водонапорной башней, расположенной рядом со скважиной, и водопроводной сетью тупикового типа.

Остальное население поселков, которое не охвачено системой водоснабжения, потребляет воду от локальных систем водоснабжения с забором воды из скважин, шахтных колодцев, которые находятся на территориях домовладений.

В настоящее время водопроводом оборудовано 75% домов.

В настоящее время централизованной системы водоотведения в Твердохлебовском сельском поселении нет. Стоки отводятся в выгребные ямы, септики. Организованный вывоз сточных вод отсутствует.

**1.3.8. Объекты связи.**

В настоящее время населению Твердохлебовского сельского поселения предоставляются следующие основные виды телекоммуникационных услуг: телефонная фиксированная (стационарная) связь; почтовая связь, телерадиовещание, радиотелефонная связь. Населенные пункты телефонизированы, всего номеров 150, из них 120 установлены в квартирах. Во всех населённых пунктах установлены таксофоны.

Услуги сотовой связи отсутствуют. Основным оператором по оказанию услуг почтовой связи является Управление федеральной почтовой связи Воронежской области (УФПС), в 2 населенных пунктах поселения работают отделения УФПС.

# 1.3.9. Анализ финансово-бюджетной деятельности поселения.

Бюджет муниципального образования служит основным инструментом регулирования экономики, исполняя роль финансового плана муниципального образования, является фондом денежных средств, обеспечивающим местные расходы.

Проводимая бюджетная политика Твердохлебовского сельского поселения в целом соответствует стратегическим целям развития поселения и повышению качества жизни населения.

Доходы и расходы бюджета муниципального образования за 2010-2014 годы представлены в таблице 5.

Таблица 5.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ед.  измер. | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|
| Доходы бюджета муниципального образования (поселения), всего | тыс. руб. | 2717 | 2239 | 2696 | 4721 | 4587 |
| Собственные доходы | тыс. руб. | 1452 | 1275 | 1192 | 1556 | 2847 |
| Расходы бюджета муниципального образования (поселения), всего | тыс. руб. | 2812 | 2236 | 2734 | 4719 | 4501 |
| Доходы бюджета на душу населения | рублей | 2400 | 2028 | 2503 | 4462 | 4541 |
| Расходы бюджета на душу населения | рублей | 2484 | 2025 | 2539 | 4460 | 4456 |

Формирование доходов бюджета сельского поселения осуществлялось на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, а также законов Воронежской области. В 2010-2014 годах основную долю в структуре доходов, представленных в таблице, составляют налоговые поступления. В 2014 году данный показатель составил 66,6%.

За 2014 год доходы бюджета сельского поселения составили- 4587,2 тыс. руб. Средства поступили из следующих источников: налог на доходы физических лиц- 233,2 тыс.руб., ЕСН- 40,7 тыс. руб., земельный налог – 928,8 тыс.руб. , госпошлина- 31,8 тыс. руб., на имущество физических лиц – 80,6 тыс.руб., аренда с/х земель 416,6 тыс.руб., доходы от уплаты акцизов 1115,6 тыс.руб., безвозмездные поступления- 1740,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета составили 4501,4 тыс.рублей. и направлены:

-организация и осуществление мобилизационной подготовки- 58,6 тыс. руб.,

-организация услугами культуры- 715,0 тыс. руб.,

- организация библиотечного обслуживания населения – 339 тыс.руб.,

-на содержание аппарата управления – 2063,0 тыс.руб.,

- строительство сетей уличного освещения- 113,0 тыс.руб.

- социальные пособия- 92,0 тыс.руб.

- благоустройство территории – 15,0 тыс.руб.

- оплата за электроэнергию по уличному освещению - 26,8 тыс.руб.

- ремонт дорог -1079,0 тыс.руб.

**РАЗДЕЛ 2. МИССИЯ, СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТВЕРДОХЛЕБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ.**

# 2.1. Миссия и основные стратегические цели социально-экономичес-кого развития Твердохлебовского сельского поселения.

На основе проведенных исследований и анализа наиболее реалистичных вариантов развития Твердохлебовского сельского поселения до 2020 года определена миссия развития поселения.

**Миссия Твердохлебовского сельского поселения – достижение существенного роста качества жизни населения за счет активизации экономического потенциала поселения.**

Привлекательность проживания населения на территории Твердохлебовского сельского поселения будет обеспечена за счет достижения следующих стратегических целей:

* **формирование многоукладной и конкурентоспособной экономики, создающей квалифицированные, высокооплачиваемые рабочие места;**
* создание условий для повышения качества жизни населения.

# 2.2. Определение приоритетных направлений и задач социально-экономического развития Твердохлебовского сельского поселения.

# 2.2.1. Уникальность (конкурентные преимущества) и ключевые проблемы (слабые стороны) Твердохлебовского сельского поселения.

На основе оценки исходной социально-экономической ситуации муниципального образования Твердохлебовского сельского поселения для обеспечения всестороннего учета местной специфики, анализа внутренних и внешних факторов, определяющих развитие муниципального образования, определения конкурентных преимуществ и проблем, тормозящих прогрессивное движение, негативных моментов и тенденций, проведен SWOT-анализ социально-экономического развития муниципального образования (таблица 7):

Таблица 7.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **S.W.O.T.** | **Сильные стороны** | | **Слабые стороны** |
| Географическое положение, природные условия и ресурсы | | | |
| Внутрен-няя среда | * Благоприятные для сельско-хозяйственной деятельности природно-климатические ресурсы; | | * Значительная его удалённость от районного и областного центров, а также значительное расстояние между отдельными населёнными пунктами, входящими в состав поселения; * Сухой климат; * Редкое выпадение осадков (часто в виде ливня, что приводит к эрозии почвы); * Глубокое промерзание почвы из-за малого снежного покрова; |
| Население, занятость, уровень жизни | | | |
|  | * Рост номинальной заработной платы; * Отсутствие задолженности по заработной плате в действующих организациях; * Рост среднего размера пенсий; * Снижение уровня безработицы. | * Дисбаланс спроса и предложения квалифицированной рабочей силы, несоответствие системы профес-сионального образования потреб-ностям рынка труда; * Проблема безработицы; * Рост стоимости жилищно-коммунальных услуг; * Низкий уровень реальной заработной платы; * Значительная доля численности малообеспеченных граждан в общей численности населения. | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Экономические условия, градообразующий потенциал | | | |
|  | * Относительная близость к экономическим центрам России и Украины; * Наличие пастбищ для развития животноводства; * Высокий удельный вес трудоспособного населения; | | * Отсутствие перерабатывающих предприятий, а также сельскохо-зяйственных организаций с законченным циклом производства; * Миграция трудоспособного населе-ния; * Отсутствие средств на содержание и капитальный ремонт учреждений социальной сферы; * Низкий уровень обновления материально-технической базы учреждений здравоохранения из-за недостаточного финансирования; * Отсутствие специализированных предприятий по утилизации бытовых и промышленных отходов; * Недостаточное участие жителей, организаций и индивидуальных предпринимателей в благоустройстве поселения; * Высокий физический и моральный износ основных фондов большинства предприятий; * Отсутствие инновационной деятельности предприятий; * Слабое внедрение энерго - и ресур­сосберегающих технологий; * Нестабильные темпы роста инвестиционных вложений в экономику. |
| Инженерно-транспортная инфраструктура | | | |
|  | * Близость к федеральной магистрали М-4 «Дон». | * Высокая степень износа улично-дорожной сети и искусственных дорожных сооружений; * Высокая степень износа инженер-ных сетей. | |
| ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ | | | |
|  | * Открытость и лояльность властей к инвесторам; * Возможность вхождения государственные и муниципаль-ные программы; * Наличие необходимой сети учреждений социальной инфрас-труктуры для обеспечения предоставления гарантированных услуг населению поселения; * Наличие позитивных мер, предпринятых органами местного самоуправления по улучшению социально-экономического положения сельского поселения. | * Зависимость экономики от колебаний рынков и цен на сельскохозяйственное сырье и продовольствие; * Технико-технологическое отстава-ние многих производств от внешних и внутренних конкурентов; * Отсутствие навыков маркетинговой работы у многих компаний. | |

*На сегодняшний день демографическая проблема* — одна из наиболее острых социальных проблем страны и Твердохлебовского сельского поселения. За последние годы численность населения в  сельском поселении уменьшилась. Проблема старения населения чрезвычайно актуальна. Доля детей в возрастной структуре определяет её будущую динамику, демографический потенциал, вместе с тем доля населения старших возрастов достаточно велика. Нарастающее старение населения ставит серьезные социально-экономические, социально-психологические, медико-социальные и этические проблемы – это проблемы рабочей силы, увеличения экономической нагрузки на общество, необходимость учета изменений уровня и характера потребления, проблема здоровья пожилых людей. Для снижения численности безработных в поселении необходимо дальнейшее развитие экономической и социальной сфер поселения.

Проблемой устойчивого и динамичного развития местного самоуправления является - недостаточность экономической основы Твердохлебовского сельского поселения для устойчивого социально-экономического развития территории.

На территории Твердохлебовского сельского поселения   *отсутствуют предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции.*

Одной из проблем на территории поселения является *проблема реализации сельскохозяйственной продукции личных подсобных хозяйств.* На территории Твердохлебовского сельского поселения отсутствуют рынки и ярмарки для реализации продукции ЛПХ.

*Не все собственники земель могут эффективно распорядиться своей собственностью.* Проблемой является отсутствие правоустанавливающих документов на землю у физических лиц, земельные участки из земель населенных пунктов заброшены, не используются, а собственники отсутствуют (умерли или выехали с территории поселения, а родственники отсутствуют). Не у всех физических лиц оформлены права собственности на недвижимое имущество и, соответственно, отсутствуют основания к  их  налогообложению. Решение данных проблем создаст возможности для расширения налогооблагаемой базы и увеличения доходной части  бюджета поселения.

Существующие местные налоги и налогооблагаемая база поселения по-прежнему не обеспечивает необходимый объем расходов местного бюджета.

*Сложившаяся экономическая ситуация в Твердохлебовском сельском поселении требует решения путем расширения сфер услуг, развития малого бизнеса, использование рекреационных* ресурсов способных привести к наращиванию экономического потенциала, увеличению доходной части бюджета, росту благосостояния и покупательской способности населения, что в свою очередь создает предпосылки для активизации инвестиционного сектора рынка.

Одной из немаловажных проблем является привлечение населения в сельскую местность, для этого необходимо создание оптимальных условий жизни, в том числе и обеспечение рабочими местами.

На территории Твердохлебовского сельского поселения, как и на территории Богучарского муниципального района есть *проблемы сдерживающие рост малого и среднего предпринимательства:*

* недостаточное ресурсное обеспечение (финансовое и имущественное) субъектов предпринимательства и объектов инфраструктуры;
* недостаточные возможности стимулирования сбыта, преодоления барьеров вхождения на новые рынки, обеспечения конкурентоспособности продукции;
* недостаток информации для ведения предпринимательской деятельности;
* рост цен на энергоносители.

Сеть организаций розничной торговли  Первомайского сельского поселения  остается на одном уровне и не в полном объеме удовлетворяет спрос населения в потребительских товарах.

*Одной из больших проблем поселения является износ систем водоснабжения.* Большая часть систем водоснабжения из-за длительной эксплуатации, отсутствия надлежащей службы технического обслуживания и ремонта находится в неудовлетворительном состоянии.

Не все дома сельского поселения газифицированы, необходимо продолжить газификацию в ближайшее время.

Для благоприятного развития сельского поселения необходима пропаганда здорового образа жизни и непосредственного вовлечения населения в спортивную жизнь. Необходимо строительство многофункциональных спортивных площадок. Большое значение имеет сохранение молодежи в сельской местности. Для детей младшего и старшего школьного возраста необходимо строительство детских площадок.

Одним из важнейших направлений деятельности Твердохлебовского сельского поселения является*: освещенность улиц населенных пунктов.*

Вопрос медицинского обслуживания требует особо тщательного рассмотрения, поскольку количество лиц пенсионного возраста из года в год растет. С каждым годом молодеет большинство смертельноопасных или приводящих к инвалидизации заболеваний. Необходимо материально-техническое обеспечение современным медицинским оборудованием ФАПов в сельском поселении, в также проведение в них капитального ремонта.

Сфера культуры Твердохлебовского сельского поселения, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры. Ее состояние - один из ярких показателей качества жизни населения. Государственная политика Российской Федерации на современном этапе направлена на решение проблем в области культуры исключительно силами органов местного самоуправления, поэтому местные власти становятся полностью ответственными за сохранение (это – первоочередная задача) существующей системы муниципальных учреждений культуры. Сокращение государственного участия в поддержке муниципальных образований отразилось и на финансировании учреждений культуры. Недофинансирование сказывается на неудовлетворительном состоянию материально-технической базы объектов культуры, необходимо провести ремонт Твердохлебовского СДК и Вишневского СДК.

Состояние окружающей среды для жителей района является очень актуальной проблемой. Актуальной проблемой является организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, решение которой приведет к улучшению экологической ситуации на территории поселения в целом.

*Благоустройство территории сельского поселения, его озеленение, устройство цветочных клумб, обустройство парковых зон и мест отдыха,* обустройство рекреационных зон для отдыха семей, асфальтирование дорог и строительство тротуаров - все эти мероприятия благоприятно скажутся на социально-экономическом развитии сельского поселения, на качестве жизни населения Твердохлебовского сельского поселения.

Комплексное решение вышеуказанных проблем создаст более широкие возможности для преодоления системного социально-экономического кризиса сельской территории, приведет к созданию дополнительных рабочих мест, повысит уровень доходов жителей, создаст условия для закрепления молодых кадров и привлечения дополнительной рабочей силы, что, в свою очередь, будет способствовать укреплению экономики поселения и повышению качества жизни.

# 2.2.2. Возможности (преимущества) и угрозы Твердохлебовского сельского поселения.

На следующем этапе SWOT - анализа определены возможности социально-экономического развития Твердохлебовского сельского поселения Богучарского муниципального района, а также угрозы, которые могут препятствовать его дальнейшему развитию сельского поселения.

Таблица 8

| **Возможности** | **Угрозы** |
| --- | --- |
| **Экономические** | |
| •развитие эффективной системы местного самоуправления;   * создание зон отдыха и туризма;   •привлечение инвестиций в создание новых производств;  •увеличение объемов производства и расширение рынков сбыта сельско-хозяйственной продукции;  •развитие малого предприниматель-ства в сфере потребительского рынка и оказания услуг;  •сотрудничество органов местного самоуправления и бизнес- сообщества в целях развития экономики поселения;  •эффективное функционирование системы «Бюджет, ориентирован-ный на результат», увеличение доли собственных доходов бюджета в общих доходах местного бюджета;  •достижение максимально возмож-ного уровня занятости населения, эффективного использования трудо-вых ресурсов, минимизация уровня безработицы, увеличение доли занятых в малом бизнесе и в домашних хозяйствах;  • возможность и поддержка со стороны органов исполнительной власти;  • ведения личного подсобного хозяйства с возможностью производ-ства и реализации товарной сельскохозяйственной продукции | •необходимо рациональное использо-вание существующих территорий предприятий;  •зависимость муниципального образования от внешних инвестиций;  •значительное увеличение тарифов на газо, электро- и теплоэнергию, что отрицательно сказывается на финансово-экономическом состоянии предприятий и организаций ;  •неразвитость малого бизнеса вследствие недостаточной под-держки со стороны государства и органов местного самоуправления;  •сокращение собственных доходов бюджета;  •рост уровня безработицы населения;  •безынициативность граждан в процессе осуществления управления муниципальным образованием |
| **Социальные** | |
| •устойчивый рост среднемесячной номинальной начисленной средней заработной платы;  •рост уровня развития сферы услуг и качества предоставления услуг;  •продолжение реформы ЖКХ, повышение уровня качества жилишно-коммунальных услуг и благоустройства поселения;  •формирование современной эффек-тивной системы здравоохранения, развитие спорта, укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости;  •формирование современной эффективной системы образования, повышение уровня образованности населения, модернизация общеобразо-вательных школ;  •повышение уровня культуры и организации досуга населения;  •наличие перспективных площадок для организации зон отдыха и оздоровления;  •сохранение национальных традиций и исторического наследия;  •укрепление правопорядка;  •сохранение благоприятной экологической обстановки;  • создание условий для самореализации молодежи;  •улучшение качества и увеличение объемов социальных услуг;  •расширение и углубление информационного пространства;  • повышение профессионального уровня специалистов и управлен-ческих кадров | •ухудшение демографической ситуации: низкий уровень рождаемости и высокий уровень смертности;  •дифференциация заработной платы между видами экономической деятельности;  •возможные перебои подачи воды, связанные с износом инженерных сетей, низкое качество воды ;  •ухудшение экологической обстановки в связи с накоплением ТБО;  •снижение качества услуг здравоохранения, ухудшение здоровья населения;  •рост преступности;  •увеличение оттока активной части населения, особенно молодежи |

# 2.3. Приоритетные направления и задачи плана СЭР социально-экономического развития Твердохлебовского сельского поселения.

**2.3.1. Инновационное и инвестиционное развитие, повышение конкурентоспособности экономики.**

Главным инструментом достижения цели является наличие «якорных» инвестиционных проектов, а также приход ключевого инвестора, проекты которого будут способствовать развитию экономики поселения. Реализация «якорных» проектов повлечет развитие сопутствующих производств, увеличение количества высококвалифицированных рабочих мест.

**2.3.1.1.Повышение инвестиционной привлекательности сельского поселения.**

Предполагается организовать системную работу по привлечению инвесторов на территорию сельского поселения, в том числе:

- проведение переговоров с инвесторами, заявившими желание о развитие бизнес-проектов на территории поселения с целью их продвижения;

- проведение работы по формированию на территории поселения земельных участков, возможных для выкупа или передачи в аренду;

- размещение информации для инвесторов на официальном сайте администрации Богучарского муниципального района и сайте Первомайского сельского поселении;

-индивидуальная работа с инвесторами, оказание содействия в реализации проектов (подбор помещений, земельных участков, содействие в оформлении документов и т.д.).

**2.3.1.2. Развитие и модернизация сельскохозяйственных предприятий:**

- **в растениеводстве:** путем освоения интенсивных технологий, основанных на обновлении парка тракторов и сельскохозяйственных машин, увеличения внесения минеральных удобрений и выполнения работ по защите растений от вредителей и болезней, переходе на посев высокоурожайными сортами;

- **в животноводстве:** разведением молочного и мясного животноводства.

**2.3.1.3.Развитие предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции.**

Развитие Твердохлебовского сельского поселения связано с размещением на территории поселения предприятий (цехов) по переработке сельскохозяйственной продукции.

**2.3.1.4.Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств**.

В этой связи планируется проведение следующих мероприятий:

- выявление и составление реестра брошенных и необрабатываемых земель личных подсобных хозяйств;

- проведение информационной кампании среди сельского населения с целью отбора лиц, желающих расширить землепользование;

- проведение работы с фермерами и другими потенциальными землепользователями (в том числе вне сельского поселения) с целью передачи им невостребованных земель;

- привлечение крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств к участию в реализации мероприятий государственных программ поддержки сельхозтоваропроизводителей;

- развитие молочного и мясного животноводства.

**2.3.1.5.Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства**.

С целью создания условий для развития малого предпринимательства планируется:

- формирование перечня инвестиционных предложений для малого и среднего бизнеса с учетом потребностей муниципального образования, позволяющего задействовать потенциал поселения;

- рациональное размещение объектов малого предпринимательства на территории поселения;

- проведение работы с незанятыми в экономике гражданами и гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, по вопросу содействия в выборе вида деятельности, оказание помощи в их регистрации в качестве субъектов предпринимательской деятельности;

- ориентация субъектов малого предпринимательства в новые социально-значимые для муниципального образования виды деятельности (общественное питание, услуги, производство, заготовительную деятельность);

- привлечение крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств к участию в реализации мероприятий государственных программ поддержки сельхозтоваропроизводителей;

- оказание поддержки субъектам малого предпринимательства на начальном этапе деятельности в части предоставления в аренду неиспользуемых помещений и земельных участков на льготных условиях.

**2.3.1.6. Улучшение качества муниципального управления, повышение его эффективности.**

Улучшение качества муниципального управления планируется осуществлять за счет повышения эффективности управления муниципальной собственностью, улучшения качества планирования и оптимизации бюджетных расходов.

В целях решения поставленной задачи будут проводиться следующие мероприятия:

-обеспечение сдачи в аренду субъектам малого бизнеса неиспользуемых площадей муниципальной собственности;

- выполнение работ по разграничению собственности на землю;

-формирование сведений о невостребованных земельных долях (регистрация права собственности на них);

- работа по расширению налогооблагаемой базы местных налогов (НДФЛ, налог на имущество физических лиц);

- привлечение инвестиций в экономику поселения в результате эффективного использования муниципального имущества (предоставление имущества и земель в аренду).

В целях совершенствования бюджетного процесса, повышения эффективности бюджетных расходов и прозрачности деятельности органов исполнительной власти предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов местного самоуправления;

-внедрение программно-целевого метода планирования, мониторинга исполнения муниципальных программ.

**2.3.2. Развитие человеческого потенциала и качества жизни.**

**Создание условий для роста доходов населения.**

Повышение уровня доходов является одним из основных критериев качества жизни населения, поэтому основные усилия сельской администрации будут направлены на обеспечение занятости населения и снижение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума.

Решение задачи будет обеспечиваться посредством реализации следующих мероприятий:

- содействие созданию квалифицированных, высокооплачиваемых рабочих мест в результате реализации инвестиционных проектов, развития малого предпринимательства;

-повышение товарности ЛПХ за счет содействия развитию заготовительной деятельности и перерабатывающих производств;

- повышение социальной ответственности бизнеса, в т.ч. работа по легализации заработной платы, привлечение бизнеса к благотворительным акциям.

**2.3.2.1.Обеспечение улучшения здоровья населения, проведение эффективной демографической и миграционной политики.**

Основными направлениями в сфере здравоохранения и демографической политики в долгосрочном периоде станет снижение заболеваемости и увеличение продолжительности жизни населения, уменьшение темпов естественной убыли, стабилизация численности населения и формирование предпосылок к последующему росту.

В целях улучшения здоровья и стабилизации численности населения планируется:

- проведение регулярной диспансеризации населения с привлечением узких специалистов в сельское поселение;

- массовое привлечение населения для участия в проводимых на территории поселения оздоровительных мероприятиях;

- проведение мероприятий по гигиеническому воспитанию населения, пропаганда здорового образа жизни, особенно в среде подрастающего поколения, борьба с алкоголизмом;

- организация демографического мониторинга населения;

- информирование потенциальных мигрантов о возможностях трудоустройства, порядке и возможностях найма или приобретения недвижимости, социально-экономическом положении поселения, традициях и условиях проживания.

**2.3.2.2.Обеспечение населения услугами дошкольного образования, культуры, физической культуры, спорта.**

Для решения поставленной задачи будет осуществляться реализация следующих мероприятий.

**В сфере образования.** Дальнейшее укрепление материально-технической базы МКОУ «Твердохлебовской СОШ» и МКОУ «Вишневской ООШ».

**В сфере культуры:**

- укрепление материально-технической базы сельских домов культуры, увеличение книжного фонда библиотечных филиалов в селах сельского поселения;

- проведение ремонта зданий (переоборудование фойе в Твердохлебовском СДК);

- сохранение домов культуры, проведение капитальных и текущих ремонтов зданий;

- пропаганда кружковой деятельности, художественной самодеятельности и творческих коллективов, в первую очередь среди молодежи и лиц пенсионного возраста;

- организация участия представителей поселения в районных, межрайонных и областных фестивалях народного творчества.

**В сфере физической культуры и спорта:**

- организация участия представителей поселения в районных, межрайонных спортивных мероприятиях;

- строительство многофункциональных спортивных и детских площадок в населенных пунктах сельского поселения.

**2.3.2.3.Обеспечение населения жильем, развитие инженерной, жилищно-коммунальной инфраструктуры, благоустройство территории**.

В целях обеспечения населения доступным и комфортным жильем планируется реализация следующих мероприятий:

- привлечение населения к участию в реализации жилищных программ;

- выделение земельных участков под жилищное строительство.

Реализация данных мероприятий позволит улучшить жилищные условия, увеличить обеспеченность населения жильем.

**2.3.2.4.** **В сфере развития инженерной, коммунальной инфраструктуры, благоустройства территории планируется:**

- ремонт водопроводных сетей; обеспечение населения качественной питьевой водой путем реконструкции водопроводных сетей;

- завершение газификации жилищного фонда Твердохлебовского сельского поселения, газификация Твердохлебовского СДК и здания администрации сельского поселения;

- строительство участка дороги между с.Твердохлебово и х. Белый Колодезь;

Проведение капитального ремонта, реконструкции мостов в с.Твердохлебовка;

- содействие внедрению энергосберегающих технологий, обеспечение населения приборами учета воды, электроэнергии;

- строительство тротуаров в населенных пунктах Твердохлебовского сельского поселения;

- проведение ремонта улично-дорожной сети всех населенных пунктов;

- проведение работ по ликвидации несанкционированных свалок ТБО;

- привлечение средств на благоустройство парков и скверов (строительство парка в с.Твердохлебовка), вхождение для реализации мероприятия в государственные программы Воронежской области;

- обустройство родника и дороги к нему.

***Основные целевые индикаторы, достижение которых должна обеспечить стратегия социально-экономического развития Твердохлебовского сельского поселения представлены в приложении 1.***

# РАЗДЕЛ 3. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

# СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

# ТВЕРДОХЛЕБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ.

Стратегия социально – экономического развития Твердохлебовского сельского поселения Богучарского муниципального района Воронежской области до 2020 года реализуется на правовой базе, основанной на Федеральном законе от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральном законе от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закон Воронежской области от30.06.2010 №65-ОЗ «О стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года» (в редакции от 02.03.2015), Стратегии социально-экономического развития Богучарского муниципального района Воронежской области на период до 2020 года (решение Совета народных депутатов Богучарского муниципального района от 06.07.2011 №291), Устава Твердохлебовского сельского поселения Богучарского муниципального района.

Цели, задачи и мероприятия стратегии определены в соответствии с приоритетами стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, Воронежской области, Богучарского муниципального района, их состав отражает стратегию, приоритеты и основные направления развития Первомайского сельского поселения.

Существующая нормативно-правовая база не позволяет эффективно решать вопросы социально-экономического развития поселения. Ее разработка является одним из условий обеспечения реализации основных положений о реформировании территориальных, организационных, финансово-экономических основ местного самоуправления, предусмотренных Федеральном законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проведение нормативно-правовых преобразований направлено на:

1. Реформирование местного самоуправления:

- формирование территориальной организации поселения (актуализация генерального плана Твердохлебовского сельского поселения);

- формирование, утверждение, исполнение бюджета Твердохлебовского сельского поселения на очередной финансовый год.

2. Создание прозрачных и стабильных условий осуществления экономической деятельности, стимулирующих развитие производства, приток инвестиций:

- создание условий для государственной и муниципальной поддержки инвестиционной деятельности;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью, земельными и иными ресурсами;

- создание комфортных условий проживания и отдыха населения.

3. Создание условий для развития социальной, инженерной, транспортной инфраструктур поселения:

- развитие жилищно-коммунального комплекса;

- создание условий для активизации индивидуального жилищного строительства, развития ипотечного жилищного кредитования;

- определение для поселения оптимального набора объектов социальной и инженерной инфраструктур.

Механизм реализации стратегии соответствует экономической ситуации, прогнозируемой на ближайшие годы.

Главным условием реализации стратегии является привлечение в экономику, инфраструктуру и социальную сферу достаточных финансовых ресурсов.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выбор исполнителей программных мероприятий будет осуществлен на конкурсной основе.

В соответствии с Законами Воронежской области от 30.06.2010 №62-ОЗ «О залоге имущества, находящегося в собственности Воронежской области» и от 07.07.2006 г. № 67-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области», постановлением администрации области от 08.11.2010 №950 «Об утверждении положения о порядке предоставления в залог областного имущества» для инвесторов предусмотрены следующие меры государственной (областной) и муниципальной поддержки:

- гарантии за счет объектов областного залогового фонда для обеспечения исполнения обязательств по кредитам, привлеченным для реализации инвестиционных проектов;

- бюджетные субсидии на оплату части процентов за пользование банковскими кредитами;

- налоговые льготы в части средств, зачисляемых в областной и местный бюджеты;

- инвестиционные налоговые кредиты на срок реализации проектов.

Одними из основных условий предоставления гарантий за счет объектов областного залогового фонда являются наличие собственных денежных средств в размере, не менее 20% от стоимости инвестиционного проекта и наличие кредиторов, готовых предоставить средства на кредитование проекта. Учитываются также финансовое состояние заемщика, срок окупаемости проекта и его бюджетная и социальная эффективность. При получении гарантий заявителем предоставляется встречное обеспечение исполнения обязательств на условиях, предусмотренных инвестиционным соглашением между администрацией Воронежской области и заявителем.

При таком механизме поддержки инвестиционных проектов риск невозвратности заемных средств несут кредитные учреждения.

Для оказания государственной (областной) и муниципальной поддержки программой предусмотрен конкурсный отбор инвестиционных проектов. Критериями отбора являются: соответствие проекта приоритетным направлениям развития экономики, устойчивое финансовое положение предприятия, высокий уровень налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, социальная направленность и срок окупаемости проекта.

Особое внимание будет уделяться реализации высокоэффективных инвестиционных проектов со сроком окупаемости до трех лет, ориентированных на скорейшее решение основных задач программы и обеспечивающих уже на начальном этапе их реализации поступление дополнительных средств в местный бюджет, создание новых рабочих мест. Планируется также осуществление ряда первоочередных мероприятий социального характера, призванных смягчить наиболее острые проблемы в сфере здравоохранения, образования, водоснабжения и водоотведения.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Процесс разработки Стратегии социально-экономического развития Твердохлебовского сельского поселения показал, что муниципальное образование обладает значительным и разнообразным потенциалом для своего устойчивого развития. Разработка основных стратегических направлений позволяет привлечь к этому процессу широкие слои населения, представителей бизнеса, общественные организации. В стратегическом плане сформирован образ муниципального образования, имеющего, как и большинство территорий, серьезные экономические, социальные и инфраструктурные проблемы, но знающего и использующего пути их разрешения и способного обеспечить своим жителям высокое качество жизни и безопасность жизнедеятельности.

Поставленные цели и задачи будут реализовываться через конкретные муниципальные программы социально-экономического развития по каждому блоку экономики и социальной сферы, в соответствии с полномочиями органов местного самоуправлении и вопросами местного значения.

Приложение 1.

**Значение прогнозных показателей (индикаторов) реализации**

**Стратегии социально-экономического развития**

**Твердохлебовского сельского поселения на период до 2020 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели достижения стратегической цели | годы | | |
| 2014 | 2015 | 2020 |
| 1 | 3 | 4 | 5 |
| Среднегодовая численность постоянного населения, человек | 1010 | 974 | 935 |
| Ожидаемая продолжительность жизни, лет | 71,0 | 72,6 | 75,4 |
| Коэффициент рождаемости на 1000 чел. среднегодового населения, промилле | 10,9 | 11,5 | 13,0 |
| Коэффициент общей смертности на 1000 чел. среднегодового населения, промилле | 24,8 | 15,4 | 14,5 |
| Занято в экономике, человек | 382 | 374 | 360 |
| Численность зарегистрированных безработных, человек | 12 | 10 | 6 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в промышленном производстве, млн рублей | - | - | 10 |
| Реальные располагаемые доходы населения, % к пред. году | 99,0 | 102,0 | 105,0 |
| Объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя), рублей | 7364 | 7950 | 8710 |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 1000 человек, единиц | 33 | 33,5 | 34,0 |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, рублей | 15000 | 15950 | 18100 |
| Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, от общей площади территории поселения),% | 87 | 87,5 | 90 |
| Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом,% | 30,7 | 31,0 | 32,5 |
| Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций),% | 66,6 | 67,0 | 70,0 |
| Собственные доходы местного бюджета на душу населения,рублей | 2818 | 3100 | 3598 |
| Доля протяженности освещенных частей улиц, проездов, набережных к их общей протяженности на конец отчетного года, % | 45 | 46 | 50 |
| Доля отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного, значения поселения (улично-дорожная сеть), % | 0,4 | 0,65 | 2,0 |